

AFFIDAMENTO, PER UNA DURATA DI ANNI TRE, DELL'ATTIVITÀ DI PEREQUAZIONE CATASTALE RELATIVA A PARTICOLARI CATEGORIE DI IMMOBILI NONCHE' DELL'ATTIVITA' ISTRUTTORIA FINALIZZATA ALLE SEGNALAZIONI QUALIFICATE DA INVIARE ALL'AGENZIA DELLE ENTRATE NELL'AMBITO DELLA COMPARTECIPAZIONE ALL'ACCERTAMENTO DEI TRIBUTI ERARIALI

Procedura aperta

PROGETTAZIONE

(art. 23 comma 15 del D. Lgs 50/2016)

- Relazione tecnico-illustrativa (in riferimento al contesto in cui è inserito il servizio)
- Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza (DUVRI)
- Calcolo della spesa (con indicazione oneri non soggetti a ribasso)
- Prospetto economico
- Criteri di aggiudicazione
- Capitolato speciale d'appalto

IL DIRIGENTE



Relazione tecnico-illustrativa

L'Amministrazione comunale, dopo una prima esperienza che ha dato ottimi risultati, intende proseguire nell'attuazione di iniziative mirate a contenere il costante aumento della pressione fiscale complessiva che grava sui contribuenti e ciò anche attraverso un'efficace azione di recupero dell'evasione di alcuni tributi comunali (IMU/TASI), nonché della partecipazione all'accertamento dell'evasione dei tributi erariali.

La prima fase, sperimentale, ha consentito il recupero delle ultime annualità di imposta per omessa dichiarazione relative ai c.d. "imbullonati", ossia le componenti impiantistiche ancorate al suolo, che a partire dal primo gennaio 2016 sono esclusi dal calcolo della rendita catastale ai fini Imu.

Il Comune ha recentemente disciplinato l'applicazione dell'IMU con regolamento approvato dal Consiglio comunale il 16/7/2020 giusta deliberazione n. 26, esecutiva ai sensi di legge. Resta vigente la precedente disciplina per la TASI, già disciplinata con la regolamentazione IUC.

Il contrasto a tale fenomeno risponde a criteri di giustizia fiscale e di equità, oltre che di rispetto del principio di legalità, in quanto finalizzato ad una più equa distribuzione del prelievo.

L'attuale personale assegnato all'Ufficio Tributi risulta sottodimensionato rispetto al numero di cittadini contribuenti del Comune e pertanto si rende necessario, per il raggiungimento dei suddetti scopi, affidare ad un soggetto economico esterno lo svolgimento delle seguenti attività:

- attività istruttoria finalizzata a possibili segnalazioni qualificate da inviare all'Agenzia delle entrate per la compartecipazione all'accertamento dei tributi erariali
- attività di perequazione catastale su particolari categorie di immobili
- attività opzionali ex art. 7, c. 1, lett. i), del D.Lgs. 504/92

Si prevede una durata del servizio di tre anni

Al Comune di Mantova spetta la direzione, il coordinamento e il controllo del servizio, nell'ambito dell'autonomia organizzativa dell'Appaltatore.

Il funzionario responsabile dei Tributi del Comune di Mantova al quale, per quanto qui interessa, è attribuita la funzione e i poteri per l'esercizio di ogni attività organizzativa e gestionale dell'Imposta Municipale Propria e della TASI, è competente alla gestione e alla firma di tutti i provvedimenti amministrativi.

Le attività rientranti nell'oggetto dell'appalto afferiscono alla competenza del Servizio Tributi.

Attività di direzione e controllo effettuata dal committente sull'operato dell'Appaltatore:

Le attività di supporto specialistiche oggetto dell'appalto consentono di affiancare alle solide competenze già possedute dall'Ufficio, un servizio specialistico che rafforza il livello qualitativo del servizio tributi.

La quantificazione dell'oggetto dell'appalto tiene conto di una significativa previsione di recupero delle entrate, sia per IMU/TASI che per la partecipazione all'accertamento erariale.

Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza (DUVRI)

Trattandosi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, non verrà richiesto all'operatore economico di indicare nell'offerta economica i propri costi della manodopera né i costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro

Calcolo della spesa (con indicazione oneri non soggetti a ribasso)

Dal momento che le attività affidate rivestono carattere complementare ed innovativo per gli Uffici, in quanto riguardano ambiti per i quali non è stato possibile negli ultimi anni attivare specifici percorsi di controllo da parte degli stessi, non si dispone di una serie storica economica cui poter fare riferimento per indicare il valore definitivo dell'appalto. Per di più, non potendosi ad oggi prevedere esattamente il livello di evasione che si andrà a rilevare ed accertare, risulta di tutta evidenza il carattere aleatorio delle attività in oggetto.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a 0,00. Non viene indicata la stima dei costi della manodopera trattandosi di servizi di natura intellettuale.

SERVIZIO	INTROITO PRESUNTO	AGGIO/corrispettivo	VALORE APPALTO
Attività di perequazione catastale: quota variabile	835.000,00	30%	250.500,00
Attività finalizzata all'invio di segnalazioni qualificate all'Agenzia delle Entrate nell'ambito della compartecipazione dei tributi erariali: quota variabile	435.000,00	27%	117.450,00
Servizio opzionale di supporto per l'attività di accertamento IMU/TASI su fabbricati ex art. 7 del D.Lgs. 504/92	333.333,33	30%	100.000,00
TOTALE	1.289.259,26		467.950,00

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto risulta quindi di complessivi euro 467.950,00 iva esclusa.

Per quanto sopra indicato si ritiene di:

- procedere all'individuazione degli operatori economici che possono presentare offerte per l'affidamento dell'appalto in oggetto **tramite** procedura aperta ex art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- trattandosi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, non verrà richiesto all'operatore economico di indicare nell'offerta economica i propri costi della manodopera né i costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;
- di richiedere quali requisiti di partecipazione:

Requisiti di idoneità morale e professionale

- iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza
- insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016

Requisiti di capacità economico-finanziaria

- aver realizzato un fatturato minimo annuo negli ultimi tre esercizi chiusi antecedenti la data di pubblicazione del bando di gara pari ad almeno Euro 150.000,00 Iva esclusa (si ritiene il livello di fatturato richiesto necessario per la dimostrazione di una capacità economico - finanziaria per la gestione dell'appalto e a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto.)
- di richiedere i requisiti di partecipazione (fatturato e servizi svolti) con riferimento al triennio 2017-2018-2019 in considerazione delle indicazioni del 13.04.2021 del Presidente ANAC, come segue:

Requisiti di capacità tecnico-professionale

- l'impresa deve aver svolto in modo anche non continuativo e con buon esito nel triennio 2017/2018/2019, i servizi oggetto dell'affidamento per conto di almeno 3 (tre) Comuni, dimostrando di aver effettuato ogni attività prevista dalla procedura; nello specifico almeno, un affidamento per attività di perequazione catastale e un affidamento per attività di compartecipazione all'accertamento erariale.

Prospetto economico

IMPORTO A BASE DI GARA	€ 367.950,00
ONERI PER LA SICUREZZA (DUVRI)	€ 0
COSTO COMPLESSIVO	€ 367.950,00
IVA 22% SU € 367.950	€ 80.949,00
TOTALE IMPORTO CON IVA	€ 448.899,00

OPZIONE PER SERVIZIO ACCERTAMENT ISU FABBRICATI EX ART. 7 DLGS 504/92 IMU/TASI	€ 100.000,00
Iva	€ 22.000,00
TOTALE complessivo	€ 570.899,00

CONTRIBUTO AVCP	225,00
SPESE COMMISSIONE	0,00
SPESE PUBBLICAZIONE	6.000,00
Accantonamento ex art. 113 comm1 3 e 4 D.Lgs. 50/2016	3.662,12,00

Criteria Di Aggiudicazione

All'aggiudicazione si perverrà mediante procedura aperta in ambito europeo, condotta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo quanto disposto dall'art. 95 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50. La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
A) Offerta tecnica	80
B) Offerta economica	20
TOTALE	100

Criteria di valutazione dell'offerta tecnica

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella con la relativa ripartizione dei punteggi.

Nella colonna identificata con la lettera D vengono indicati i "Punteggi discrezionali", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice.

Nella colonna identificata con la lettera Q vengono indicati i "Punteggi quantitativi", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito mediante applicazione di una formula matematica.

Nella colonna identificata dalla lettera T vengono indicati i "Punteggi tabellari", vale a dire i punteggi fissi e predefiniti che saranno attribuiti o non attribuiti in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto.

Tabella dei criteri discrezionali (D), quantitativi (Q) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI Q MAX	PUNTI T MAX
A.1	Gestione del Servizio di perequazione catastale	20	A.1.1	procedura di gestione del servizio <i>Descrizione delle modalità con le quali si intende svolgere il servizio con spiegazione di come si intende procedere sulle diverse casistiche d'accertamento per le varie tipologie catastali.</i>	15		
			A.1.2	Personale dedicato al servizio e precedenti esperienze	5		
A.2	Compartecipazione all'accertamento erariale	20	A.2.1	procedura di gestione del servizio <i>Descrizione delle modalità con le quali si intende svolgere il servizio con spiegazione di come si intende procedere sulle diverse casistiche d'accertamento per le varie tipologie catastali.</i>	15		
			A.2.2	Personale dedicato al servizio e precedenti esperienze	5		
A.3	Supporto per l'attività di accertamento IMU/TASI su fabbricati ex art. 7 del D.Lgs. 504/92	15	A.3.1	procedura di gestione del servizio <i>Descrizione delle modalità con le quali si intende svolgere il servizio con spiegazione di come si intende procedere sulle diverse casistiche d'accertamento per le varie tipologie catastali.</i>	10		
			A.3.2	Personale dedicato al servizio e precedenti esperienze	5		
A.4	Piano di formazione del personale	5	A.4	Gestione dei processi di aggiornamento professionale del personale	5		
A.5	Rating di Legalità	5	A.5	0 punti in caso di non possesso 5 punti in caso di possesso			5
A.6	Certificazioni	5	A.7	Certificazione ISO/IEC 27001:2013 (Gestione della sicurezza delle informazioni) 0 punti in caso di non possesso 3 punti in caso di possesso			5
A.7	Giornate di formazione al personale del Comune di Mantova	5	A.8	Giornate di formazione al personale del Comune di Mantova		5	
A.8	Servizi aggiuntivi previsti rispetto a quelli del bando di gara	5	A.9	Eventuali servizi aggiuntivi rispetto a quelli previsti nel bando di gara e nel capitolato in grado di fornire utilità al Comune in termini di adempimenti, costi e tempistiche	5		
TOTALE		80			70	5	5

soglia di sbarramento al punteggio tecnico.: Ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, è prevista una soglia minima di sbarramento pari a 41 punti su 80. Il concorrente **sarà escluso** dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica

A ciascuno degli elementi qualitativi cui è assegnato un punteggio discrezionale nella colonna "D" della tabella è attribuito un coefficiente definitivo determinato attraverso l'attribuzione discrezionale di un coefficiente variabile da zero ad uno da parte di ciascun commissario secondo la seguente tabella di **Coefficienti discrezionali**

Eccellente	Il subcriterio è trattato in modo completamente esauriente e quanto proposto risponde in modo assolutamente soddisfacente alle attese	1.0
Molto buono	Il sub-criterio è trattato in modo esauriente e quanto proposto risponde pienamente alle attese	0.8
Buono	Il sub-criterio è trattato in modo accettabile e quanto proposto risponde alle	0.6

	attese	
Discreto	Il sub-criterio è trattato in modo sufficiente e quanto proposto è adeguato alle attese	0.4
Sufficiente	Il sub-criterio è tratto in modo appena sufficiente e quanto proposto è appena adeguato alle attese	0.2
Insufficiente	Il sub-criterio è tratto in modo insufficiente e quanto proposto non risponde alle attese	0.0

Le media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari saranno trasformati in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media le medie provvisorie prima calcolate, per ogni singolo elemento di valutazione.

Il punteggio per ciascun subcriterio sarà ottenuto moltiplicando i coefficienti definitivi per il valore massimo attribuibile al subcriterio.

A ciascuno degli elementi qualitativi cui è assegnato un punteggio quantitativo nella colonna "Q" della tabella è attribuito un coefficiente definitivo determinato attraverso l'applicazione della seguente formula:

$$\text{coefficiente} = \frac{\text{valore da valutare}}{\text{massimo valore offerto}}$$

A ciascuno degli elementi qualitativi cui è assegnato un punteggio tabellare nella colonna "T", verrà attribuito un punteggio come ivi indicato.

Offerta economica

	B.OFFERTA ECONOMICA	20 PUNTI
B.1	Percentuale di ribasso da applicare all'aggio posto a base di gara per i servizi di perequazione catastale del 30%	8
B.2	Percentuale di ribasso da applicare all'aggio posto a base di gara per i servizi di compartecipazione del 27%	8
B.3	Percentuale di ribasso da applicare all'aggio posto a base di gara per i servizi opzionali di supporto Supporto per l'attività di accertamento IMU/TASI su fabbricati ex art. 7 del D.Lgs. 504/92 del 30%	4

Quanto all'offerta economica, per ciascuno degli elementi economici di cui alla tabella sopra, verrà attribuito un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la seguente formula "bilineare"

$C_i \text{ (per } A_i \leq A_{\text{soglia}}) = X (A_i / A_{\text{soglia}})$ $C_i \text{ (per } A_i > A_{\text{soglia}}) = X + (1,00 - X) [(A_i - A_{\text{soglia}}) / (A_{\text{max}} - A_{\text{soglia}})]$
--

dove:

- C_i = coefficiente attribuito al concorrente i -esimo
 A_i = ribasso percentuale del concorrente i -esimo
 A soglia = media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti
 X = 0,85
 A_{max} = valore del ribasso più conveniente

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il seguente metodo: - *aggregativo compensatore*, **di cui alle linee Guida dell'ANAC n. 2/2016, par. VI, n.1**

Il punteggio è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

- P_i = punteggio concorrente i ;
 C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a , del concorrente i ;
 C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b , del concorrente i ;
.....
 C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n , del concorrente i ;
 P_a = peso criterio di valutazione a ;
 P_b = peso criterio di valutazione b ;
.....
 P_n = peso criterio di valutazione n .

I riparametrazione: Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "ripametrizzazione" si applica ai criteri di natura qualitativa nonché a quei criteri di natura quantitativa, la cui formula non consenta la distribuzione del punteggio massimo. La stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Il riparametrazione: Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel punteggio tecnico complessivo nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene nuovamente riparametrato.

Nell'attribuzione dei punteggi si terrà conto sino alla terza cifra decimale, senza procedere ad arrotondamento.

Allegato il capitolato speciale d'appalto.