



Settore: Sviluppo Servizi Educativi, Bibliotecari, Archivistici e Unesco

Protocollo: 6921/2018

Determinazione n. 585 del 09 marzo 2018

Oggetto: Attivazione procedura di gara aperta per l'affidamento in concessione della gestione dell'asilo comunale "Emi Kelder" sito in Mantova- via San Paolo 6- periodo 01/09/2018 al31/08/2023 e affidamento servizi di conciliazione. Procedura svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia -CIG.7372017CDE.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con DCC 78 del 21/12/2017 (immediatamente esecutiva) è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020 e nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018/2020
- con DGC n. 10 del 24/01/2018 (immediatamente esecutiva) la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2018.

VISTO che:

- il 31.8.2018 scade il contratto Rep. n. 31723 del 07.07.2015 di affidamento per anni tre della concessione della gestione dell'asilo nido comunale Emi Kelder, sito in Mantova, via San Paolo n. 6, affidata alla Società Cooperativa Sociale onlus. Il Giardino dei Bimbi, di Mantova (Determinazione n. 925 del 14 maggio 2015);

ATTESO che occorre dare avvio alla procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare in concessione la gestione dell'asilo per un periodo di 5 anni scolastici dal 01/09/2018 al 31/08/2023;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 "Codice dei Contratti" ed in particolare

- Art. 164 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e smi : *Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori o di servizi, si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e II, del presente Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione.*"

- Art. 30 "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni"

- Art. 35 "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti"

- Art. 32 "Fasi delle procedure di affidamento"

- Art. 36 "Contratti sotto soglia"

- Art. 80 "Motivi di esclusione"

- Art. 29 "Principi in materia di trasparenza"

VISTO il progetto di gara, predisposto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (in atti PG n.14001/2018);

VISTO che il presente affidamento in concessione della gestione dell'asilo comunale rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2018/2019 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con D.G.C. n.247 del 20.11.2017 e D.C.C. n. 78 del 21.12.2017;

CONSIDERATO che:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- l'importo presunto stimato della concessione risulta pari a Euro.1.603.030,00. IVA esclusa, riferito all'intero periodo, calcolato sulla base di un prezzo mese bambino di Euro 708,00 Iva esclusa, e quindi inferiore alla soglia individuata all'art.35 comma 1 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e smi. a cui si aggiungono Euro 25.000,00 Iva esclusa per i servizi di conciliazione per un importo totale di Euro 1.628.030,00;
- il contratto di concessione potrà essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 175, comma 1 lettera a) del Codice nei seguenti casi:
 - risultassero iscritti bambini diversamente abili che necessitano di assistenza individualizzata, per un importo complessivamente stimato in euro 94.000,00 Iva esclusa;
 - revisione rette mensili a partire dal terzo anno contrattuale previa richiesta scritta della Concessionaria, in base alla rilevazione di cui all'art. 175, co. 6 del D.Lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad € 1.722.030,00 al netto di Iva;
- che non sussistono oneri per la sicurezza per rischi da interferenze ex DUVRI;

RITENUTO pertanto:

- visti gli art. 35 comma 1 lett. a), art. 36 comma 9, 164 e seguenti del D. Lgs. 50/2016, di procedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la concessione dei servizi in oggetto tramite procedura aperta sotto soglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell'amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;
- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere mediante procedura telematica sulla piattaforma Sintel messa a disposizione di Arca Regione Lombardia;
- di richiedere tra i requisiti di partecipazione un fatturato globale minimo annuo a dimostrazione di una capacità economico-finanziaria per la gestione della concessione e a sostegno del grado di servizio che si vuole ottenere e a garanzia del regolare adempimento delle prestazioni di contratto;

RICHIAMATO il D.Lgs. 50/2016 che dispone che "ANAC, attraverso linee guida, bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti-tipo ed altri strumenti di regolazione flessibile, comunque denominati, garantisce la promozione dell'efficienza, della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti" (art. 213, comma 2) e che «successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi» (art. 71), precisando ulteriormente che "le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando- tipo";

PRESO ATTO che con deliberazione ANAC n. 1228 del 22 novembre 2017, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.298 del 22 dicembre 2017, è stato approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO altresì che nella stessa deliberazione Anac ha previsto che la circostanza che la gara sia telematica costituisce adeguata motivazione di scostamento dalle previsioni del Disciplinare tipo, pertanto, in caso di gara telematica le stazioni appaltanti apporteranno le opportune modifiche al testo del Disciplinare, per la gestione telematica della procedura;

RITENUTO opportuno, per omogeneità dei procedimenti, conformare la procedura aperta sottosoglia per l'affidamento della concessione con quanto previsto da Anac nell'atto sopracitato per procedure soprasoglia, applicando le disposizioni del Bando tipo per quanto compatibili alla procedura in oggetto;

VISTI i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato prestazionale (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

4. istanza partecipazione (All.A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (ALL. B)
6. DGUE cartaceo (All.C)
7. Modello Offerta economica (ALL D)

STABILITO, come risulta dalla documentazione:

- di prevedere, per il partecipante alla gara, il versamento della cauzione provvisoria pari al 2% del valore a base di gara (art.10 del disciplinare di gara) in conformità con le disposizioni di cui all'art.93 del D.Lgs. 50/2016, mentre, per la ditta aggiudicataria, è prevista la garanzia fidejussoria ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. 50/2016 (art.18 del Capitolato Prestazionale), con facoltà, in entrambi i casi, di applicare le riduzioni previste dall'art. 93, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
- che la durata del contratto è di 60 mesi;

STABILITO altresì che:

- La concessione verrà aggiudicata anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 30 giorni, ai sensi degli artt. 36 comma 9, 60 comma 1 del D.lgs. 50/2016 e tenuto anche conto di quanto previsto dall'art. 79 del medesimo Decreto

DATO ATTO che:

- è stato acquisito presso il Sistema SIMOG dell'ANAC il Numero gara 6981859 e il **CIG 7372017CDE**;
- l'importo del contributo a carico dell'Ente Comune, dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi Deliberazione N. 1300 del 20.12.2017 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2018 ammonta a € 600,00;
- tale importo verrà regolato tramite Mav cumulativo quadrimestrale;
- a carico di ogni concorrente è previsto un contributo pari a Euro 140,00;

INDIVIDUATO nel Dott. Attilio Casatti Funzionario del Servizio Sviluppo Servizi Educativi e Pubblica Istruzione il responsabile unico del procedimento;

VISTI gli artt. 36 comma 9, 73 e 74 del D.lgs 50/2016 che disciplinano le modalità ed i termini di pubblicazione dei documenti di gara delle procedure aperte sopra soglia comunitaria;

PRESO ATTO che ai sensi e per gli effetti dell'art. 216 comma 11 del D.lgs. 50/2016 *“fino alla data che sarà indicata nel decreto di cui all'articolo 73, comma 4, gli avvisi e i bandi devono anche essere pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti. Fino alla medesima data, le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione”*.

CONSIDERATO che ad oggi non è stato ancora emanato il decreto di cui al predetto art. 73 comma 4,

PRESO ATTO altresì che ai sensi del citato comma 11 *“Fino all'entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 73, comma 4, si applica altresì il regime di cui all'articolo 66, comma 7, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, nel testo applicabile fino alla predetta data, ai sensi dell'articolo 26 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, come modificato dall'articolo 7, comma 7, del decreto-legge 30 dicembre 2015, n. 210 convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2016, n.21;*

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

CONSIDERATO pertanto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 66 comma 7 del D. Lgs. 163/2006 *“gli avvisi e i bandi sono altresì pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul «profilo di committente» della stazione appaltante, e, non oltre due giorni lavorativi dopo, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20, e sul sito informatico presso l'Osservatorio, con l'indicazione degli estremi di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale. Gli avvisi e i bandi sono altresì pubblicati, dopo dodici giorni dalla trasmissione alla Commissione, per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti”*

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione del bando di gara, nel rispetto delle prescrizioni previste dagli art. 36 comma 9 e art. 66 comma 7 del D.Lgs. 163/2006 e precisamente:

- su GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana)
- sul sito internet del Comune di Mantova
- sui siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture;
- all'Albo Pretorio del Comune di Mantova
- su piattaforma Sintel

CONSIDERATO che:

- entro i limiti del Bilancio pluriennale 2018/2020 in vigore, ai fini della gara è necessario procedere alla prenotazione della spesa presunta, a carico del Comune, per la concessione dell'asilo nido Kelder;
- tale spesa a carico del Comune corrisponde (art. 16 del capitolato) alla differenza tra la retta mensile calcolata in base alla fascia ISEE e il corrispettivo determinato dall'esito di gara;
- non sussistono rischi da interferenze, per cui gli oneri ex DUVRI sono pari a zero;
- la spesa presunta per il periodo 2018-2023, calcolata in base all'andamento nell'ultimo triennio scolastico, risulta pari a € 1.296.375,00 iva 4% compresa e così suddivisa:

anno 2018 (periodo Settembre/Dicembre)	€.	94.000,00
anno 2019	€.	258.000,00
anno 2020	€.	258.000,00
anno 2021	€.	258.000,00
anno 2022	€.	258.000,00
anno 2023	€.	170.375,00 (€ 164.000,00 periodo gennaio/luglio + € 6.375,00 quale restituzione dello 0,5 per cento)

DATO ATTO che, per la pubblicazione su GURI è stata effettuata richiesta preventivi telematica, mediante piattaforma Sintel (ID94197472) e che la società Vivenda srl ha presentato il preventivo più basso pari ad Euro 839,17 inclusa marca da bollo, ma esclusa IVA;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e in particolare gli artt. 183 e 191 che dispongono in materia di impegno di spesa;

VISTO il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. lgs n. 118/2011;

VISTO il Regolamento di Contabilità

VISTO il Decreto Legislativo 50/2016;

VISTO Il Regolamento comunale dei Contratti;

DETERMINA

ATTIVARE l'indizione della gara aperta sotto soglia, ai sensi art. 3 comma sss) ,art. 36 comma 9, e art.60 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento in concessione della gestione dell'asilo comunale "Emi Kelder" sito in Mantova- via San Paolo 6- periodo 01/09/2018 al 31/08/2023, svolta in modalità telematica mediante

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

APPROVARE il progetto redatto ai sensi art. 23 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e la documentazione di gara, in atti, composta da:

1. bando di gara (All. 1)
2. capitolato speciale prestazionale (All. 2)
3. disciplinare di gara (All. 3) con gli allegati:
4. istanza partecipazione (All. A)
5. Dichiarazione Sostitutiva (All. B)
6. DGUE cartaceo (All. C)
7. Modello Offerta economica (All. D)

PROCEDERE, successivamente all'ottenimento dell'esecutività del presente atto (**pertanto in data da fissare**), alle pubblicazioni come segue:

- GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);
- sito internet del Comune di Mantova : documentazione di gara integrale;
- siti informatici dell'Osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture: estratto del bando;
- Albo Pretorio del Comune di Mantova: bando di gara,
- piattaforma Sintel di Arca Regione Lombardia

STABILIRE, come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:

- l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, (offerta tecnica punti 70, offerta economica punti 30) come stabilito all'art. 18 del disciplinare di gara;
- è dovuto il contributo di € 600,00 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della Deliberazione della stessa Autorità n. 1377 del 21.12.2016;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è Dott. Attilio Casatti Funzionario del Settore: Sviluppo Servizi Educativi e Pubblica Istruzione

IMPEGNARE la spesa totale pari a € 1.620,27 per le spese di pubblicazione ed il contributo dovuto all'ANAC relativi alla suddetta gara, imputando la spesa nel seguente modo:

- € 1.020,27. IVA compresa, (compresa marca da Bollo) per la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale a favore di "VIVENDA SRL" con sede in Corso Vittorio Emanuele II, 269 - 00186, Roma P.IVA 08959351001 - CIG: ZEF2239058 al Cap. PEG 103105 "Prestazioni di servizi pubblica istruzione", art. 44, CDR e CDG P013 del Bil. 2018 CF:U.1.03.02.16.001 missione 04, programma 06,
- € 600,00 quale Contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione al Cap. PEG 103105 "Prestazioni di servizi pubblica istruzione", art. 44, CDR e CDG P013 del Bil. 2018 CF:U.1.03.02.16.001 missione 04, programma 06,

PRENOTARE la spesa necessaria, presunta a carico del Comune, di complessivi € 610.000,00 in relazione ai soli Esercizi 2018. 2019 e 2020 con la seguente imputazione:

€ 94.000,00 al Cap. PEG 103187 "Prestazioni di servizi per asili nido", art. 43, CDR e CDG P016 del Bil. 2018 CF:U.1.03.02.15.010 missione 12, programma 01;

€ 258.000,00 al Cap. PEG 103187 "Prestazioni di servizi per asili nido", art. 43, CDR e CDG P016 del Bil. 2019 CF:U.1.03.02.15.010 missione 12, programma 01;

€ 258.000,00 al Cap. PEG 103187 "Prestazioni di servizi per asili nido", art. 43, CDR e CDG P016 del Bil. 2020, CF:U.1.03.02.15.010 missione 12, programma 01;

RINVIARE a successiva determinazione l'impegno di spesa sul bilancio 2021, 2022 e 2023 con imputazione di:

- € 258.000,00 al cap. PEG 103187 "Prestazioni di servizi per asili nido", art. 43 CdR e CdG P016, del Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

Bil. **2021** CF:U.1.03.02.15.010 missione 12, programma 01;

- € 258.000,00 al cap. PEG 103187 "Prestazioni di servizi per asili nido", art. 43, CdR e CdG P016 del Bil. **2022**; CF:U.1.03.02.15.010 missione 12, programma 01;
- € 170.375,00 al cap. PEG 103187 "Prestazioni di servizi per asili nido", art. 43, CdR e CdG P016 del Bil. **2023**; CF:U.1.03.02.15.010 missione 12, programma 01;

DISPORRE che i documenti di gara siano pubblicati, nei termini e nelle modalità indicati in premessa, a decorrere dalla data che sarà definita dopo l'ottenimento dell'esecutività del presente atto.

PROCEDERE alle pubblicazioni del bando di gara come indicato in premessa, e al versamento del contributo all'autorità di vigilanza per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DISPORRE Inoltre che, al fine di garantire la "par condicio" tra i concorrenti, la pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line della presente determinazione, completa dei relativi allegati, non avvenga prima della pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla GURI.

**II DIRIGENTE
PAGLIARI IRMA
(Firmato Digitalmente)**