



COMUNE DI MANTOVA

SEGRETERIA GENERALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SESSIONE STRAORDINARIA

Prima Convocazione Seduta Pubblica

N. 38 Reg. Deliberazioni
N. 5 dell'o.d.g.

N. 103408.103408/2021 di Prot. G.

OGGETTO: VARIANTE AL PIANO DEI SERVIZI E AL PIANO DELLE REGOLE DEL PGT PER L'INTEGRAZIONE DI PISTE CICLABILE ED OPERE PUBBLICHE CONTRODEDUZIONE ALLE OSSERVAZIONI E APPROVAZIONE DEFINITIVA

L'anno duemilaventitre (2023) – in Mantova, in questo giorno dodici (12) del mese di Giugno alle ore 19:15, convocato nei modi e nei termini di legge con avvisi scritti, notificati agli interessati tramite PEC (Posta Elettronica Certificata), in atti, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica, per trattare in sessione straordinaria, in prima convocazione, delle materie scritte all'ordine del giorno che è stato, ai termini di legge, pubblicato il giorno 08.06.2023 all'albo pretorio.

Si sono riuniti nella grande aula Consiliare e rispondono all'appello nominale, fatto dal Presidente MASSIMO ALLEGRETTI, il Sig. Sindaco MATTIA PALAZZI e gli Onn. Consiglieri:

| | | | | | |
|----|----------------------|----|-------------------|---------------------|---|
| 1 | PALAZZI MATTIA | 18 | GRASSI MADDALENA | | |
| 2 | ALLEGRETTI MASSIMO | 19 | GRAZIOLI ENRICO | | |
| 3 | ANCESCHI EUGENIO | 20 | MADELLA FABIO | A | |
| 4 | BADALUCCO CATERINA | 21 | MARTINELLI GIULIA | | |
| 5 | BASCHIERI PIER-LUIGI | 22 | NICOLINI SARA | A | |
| 6 | BASSI GIORGIO | 23 | PAROGNI PIERPAOLO | | |
| 7 | BENASI PATRIZIA | 24 | PAVESI MARIANNA | | |
| 8 | BERTELLINI LIDIA | 25 | PROVENZANO DAVIDE | | |
| 9 | BONAFFINI LAURA | 26 | ROSIGNOLI LUIGI | | |
| 10 | BONFA' RICCARDO | 27 | ROSSI FRANCESCO | | |
| 11 | BOTTARDI SABRINA | 28 | ROSSI STEFANO | | |
| 12 | CAMPISI MATTEO | A | 29 | RUOCCO MARIANGELA | |
| 13 | CANTARELLI ANDREA | | 30 | SQUASSABIA GABRIELE | |
| 14 | COSTANI GLORIA | | 31 | TONELLI TOMMASO | |
| 15 | FERRO LAURA | | 32 | VEZZANI ALESSANDRO | |
| 16 | GEROLA BARBARA | AG | 33 | VIOLA FRANCESCO | A |
| 17 | GORGATI ANDREA | | | | |

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale del Comune ROBERTA FIORINI.

L'On. Presidente, riconosciuto legale il numero dei presenti per validamente deliberare, apre la seduta

Il Presidente sottopone al Consiglio comunale, per l'approvazione, la seguente proposta di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune di Mantova è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT), ai sensi della L.R. 11.3.2005 n. 12 e s.m.i., articolato in Documento di Piano, Piano dei Servizi e Piano delle Regole, approvato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 21 novembre 2012 e ha prorogato il Documento di Piano con D. C.C. n. 3 del 2018;
- il Piano dei Servizi e il Piano delle Regole non hanno termini di validità e sono sempre modificabili;
- con DGC n. 226 del 29.9.2021 è stata avviata la revisione generale del PGT in adeguamento anche dei disposti della L.R. 31/2014, ovvero a seguito del PTR integrato ai sensi della L.r.n.31/2014 e s.m.i. e del conseguente aggiornamento del PTCP;
- in attesa della revisione generale del PGT, al fine di garantire l'aggiornamento alle disposizioni normative e alle dinamiche territoriali, sociali ed economiche è sempre consentita la modificazione degli atti costituenti il PGT assicurando un bilancio ecologico del suolo non superiore a zero;
- con deliberazione n. 85 del 21/12/2022, esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e il Bilancio di Previsione 2023/2025 con i relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 04/01/2023, esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – parte finanziaria a norma dell'art. 169 decreto legislativo 267/2000;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 30 dell'01/02/2023, esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 – 2025, ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni nella legge 6 agosto 2021 n. 113;

DATO ATTO che:

- con D.G.C. n. 265 del 10.11.2021, la Giunta Comunale ha avviato il procedimento di "Variante al vigente Piano di Governo del Territorio per l'integrazione di piste ciclabili ed opere pubbliche", e relativo procedimento di VAS o verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi della DGR 3836/2012;
- con D.G.C. n. 378 del 28.12.2022, poi integrata con D.G.C. n. 13 del 25.01.2023, la Giunta Comunale ha preso atto dei contenuti relativi alla proposta di "Variante al vigente Piano di Governo del Territorio per l'integrazione di piste ciclabili ed opere pubbliche" redatta dal settore Territorio e Ambiente ai fini della fase di messa a disposizione nell'ambito della Verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi della DGR 3836/2012, nonché per la fase di consultazione delle parti sociali ed economiche di cui all'art. 13 della L.R. 12/2005 e s.m.i.;
- con note del 27.01.2023 (in atti PG 9379/2023) è stato comunicato agli interessati l'avvio del procedimento di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;
- nell'ambito della procedura di verifica di esclusione dalla Valutazione ambientale strategica sono pervenuti i seguenti pareri/osservazioni:
 - SEI (ns. prot. n. 7871 del 23/01/2023)

- Provincia di Mantova (ns. prot. n.9858 del 27/01/2023 e prot. n.14812 del 09/02/2023);
- Parco del Mincio (ns prot. n.12104 del 01/02/2023);
- A.R.P.A. Lombardia (ns. prot. n. 11228 del 31/01/2023);
- Plastisac (ns. prot. n.11234 del 31/01/2023);
- Fiab Mantova (ns. prot. n.12994 del 06/02/2023);
- Sigg.ri Capitanello e Rossi (ns. prot. n.12998 del 06/02/2023)
- Consigliere Comunale Costani Gloria (ns. prot. n.13455 del 06/02/2023)
- ATS (ns. prot. n. 15026 del 09/02/2023)
- non sono invece giunti pareri da parte delle parti sociali ed economiche a tal fine invitati a seguito delle delibere citate;
- la Provincia di Mantova ha espresso *parere positivo di Valutazione di Incidenza (Livello I Screening), ovvero assenza di effetti negativi diretti e indiretti sull'integrità della Rete Natura 2000, in particolare dei siti ZPS IT20B009 "Valli del Mincio", SIC/ZPS IT20B0010 "Vallazza", SIC IT20B0014 "Chiavica del Moro", SIC IT20B0017 "Ansa e Valli del Mincio", e sulla Rete Ecologica Regionale;*
- la procedura Verifica di assoggettabilità a VAS di cui al punto precedente si è conclusa con la conferenza tenutasi in data 9.02.2023 con emanazione del relativo decreto di esclusione della procedura di Verifica Ambientale Strategica (Allegato 1);
 - successivamente alla procedura di esclusione di VAS sono pervenuti i seguenti pareri:
 - Consorzio di Bonifica Territori del Mincio (ns prot. n. 19291 del 20/02/2023)
 - TEA (ns prot. n. 18537 del 17/02/2023)
 - con D.C.C. n. 18 del 20.03.2023 è stata adottata la variante al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole del PGT per l'integrazione di piste ciclabile ed opere pubbliche
 - gli atti della Variante adottata sono stati depositati nella segreteria di Settore e pubblicati nel sito informatico dell'amministrazione comunale, per un periodo continuativo di trenta giorni, ai fini della presentazione di osservazioni nei successivi trenta giorni;
 - del deposito degli atti e della pubblicazione nel sito informatico dell'amministrazione comunale è stata data pubblicità sul Bollettino ufficiale della Regione Lombardia e su un periodico a diffusione locale.

CONSTATATO che alla data del 27.05.2023, data di scadenza per la presentazione di osservazioni agli atti di variante, è pervenuta osservazione da parte del Comune di Curtatone (prot. 51705/2023 in atti PG 103408/2021), che in sintesi chiede l'adeguamento del Piano di Governo del Territorio alla previsione di realizzazione della bretella viaria prevista nel piano di lottizzazione denominato "205 Cantoniera" approvato con DGC 161/2008 dallo stesso comune di Curtatone, necessaria per dare attuazione al collegamento tra le aree oggetto dello stesso PL e la rotonda posta sull'asse interurbano sud in comune di Mantova;

CONSTATATO altresì che sono pervenute le osservazioni di ARPA (ns. prot. 55752/2023 in atti PG 103408/2021) e Provincia di Mantova (prot.56017/2023 in atti PG 103408) che confermano quanto già adottato con D.C.C. n. 18 del 20.03.2023;

VISTI gli elaborati tecnici allegati e parte integrante della delibera di adozione DCC n. 18/2023 (allegati da 2 a 11):

- relazione tecnica di variante (Allegato 2);
- piano della mobilità ciclistica;

- relazione del Piano della Mobilità Ciclistica (Allegato 3);
- 0.a Rilievo dello stato di fatto (Allegato 4);
- tav. 1 Schema della rete (Allegato 5);
- tav. 2 Stato di attuazione (Allegato 6);
- tav. 3 Tipologia dei percorsi (Allegato 7);
- tav. 4 Caratteristiche tecniche (Allegato 8);
- tav. 5 Interventi previsti (Allegato 9);
- tav. 6 Priorità di intervento (Allegato 10);
- carta di consumo di suolo – elementi dello stato di fatto e di diritto al 2014 (Allegato 11).

RICHIAMATO che la proposta di variante, come meglio esplicitato negli elaborati citati, ha l'obiettivo di aggiornare gli strumenti di pianificazione urbanistica in relazione alle esigenze pervenute e alle progettualità in corso e, nello specifico, propone di:

- aggiornare il Piano dei Servizi in relazione al sistema della “mobilità dolce” con particolare riferimento alla rete ciclabile e ciclopedonale, aggiornando nel dettaglio lo stato di fatto e quindi lo stato di attuazione, adeguando alla normativa vigente la classificazione del sistema delle ciclovie, andando ad aggiornare in particolare il Piano della Mobilità Ciclistica approvato con D.C.C. n.42 del 29.07.2014;
- coordinare il Piano della Mobilità Ciclistica con le strategie definite nel Piano Urbano della Mobilità Sostenibile approvato con D.C.C. n. 47 del 19.11.2019;
- apporre il vincolo preordinato all'esproprio necessario per la realizzazione della ciclopedonale in via Amadei;
- modificare, coerentemente con le progettazioni in corso, la destinazione d'uso di alcuni immobili che concorrono alla composizione del sistema dei servizi o a seguito di istanze sopravvenute;
- modificare, coerentemente con le progettazioni in corso, la tipologia di alcuni immobili destinati ad attrezzature pubbliche e di interesse pubblico o generale (come da L.R. 12/2005, art. 9, comma 15);
- semplificare la normativa con particolare riferimento ai seguenti articoli:
 - art. C10 del Piano dei Servizi relativamente all'adeguamento di dotazioni territoriali, mitigazioni e compensazioni in caso di impianti di trattamento rifiuti;
 - art. D33 del Piano delle Regole relativamente al “verde di mitigazione ambientale” al fine di consentire l'attuazione degli interventi infrastrutturali programmati e agevolare l'applicazione futura delle norme;
 - art. D5 “Requisiti di qualità e sostenibilità per gli interventi edilizi” in relazione alle necessità emerse nell'ambito delle procedure ambientali relative alla realizzazione di interventi nell'ambito Logistico-Produttivo del Comune;
 - art. A4 “Strumenti di monitoraggio e controllo del P.G.T.” delle Norme Generali del PGT, al fine di delegare il dirigente competente all'individuazione dei siti contaminati, semplificando le procedure di aggiornando del quadro conoscitivo dello strumento urbanistico;
- recepire le parti tecnicamente accoglibili delle richieste presentate da cittadini/associazioni, in merito a varianti di destinazione urbanistica o richieste puntuali di integrazione del Piano della mobilità ciclistica;

CONSIDERATO inoltre che:

- nell'ambito del procedimento della variante di adeguamento alla L.R. 31/2014 il Comune dovrà verificare l'applicazione dei disposti regionali relativi alla riduzione del consumo di suolo in relazione alle nuove scelte strategiche di pianificazione, così come declinato nella legge citata;

- in attesa di tale procedimento e data la necessità di verifica e monitoraggio costante degli interventi di trasformazione in relazione al consumo di suolo, la presente variante propone la carta di consumo di suolo alla data del 2.12.2014 (data di entrata in vigore della Legge Regionale 31/2014), offrendo un supporto di approfondimento utile a semplificare le procedure tecniche e amministrative connesse alle verifiche di consumo di suolo stesso;
- la carta del consumo di suolo elaborata, come meglio esplicitato nella relazione tecnica di variante, ha assunto i criteri dettati dal PTR e recepiti da PTCP vigente suddividendo il territorio nelle seguenti classificazioni:
 - superficie urbanizzata, ovvero le aree non più naturali e non più idonee all'uso agricolo a causa dell'intervento antropico e sulle quali sono già in atto interventi di trasformazione approvati o dotati di titolo edilizio;
 - superficie urbanizzabile, categoria sotto cui vengono ricomprese le aree soggette a trasformazione o a previsione di edificazione;
 - superficie agricola o naturale, la superficie non classificabile come superficie urbanizzata, né come superficie urbanizzabile, indipendentemente dall'uso che la caratterizza;
- dall'elaborazione cartografica emerge che a fronte di una superficie complessiva del territorio del Comune di Mantova pari a 63.972.000 mq, la superficie urbanizzata risulta essere pari a 24.587.798 mq, la superficie urbanizzabile conta 627.720 mq mentre la superficie agricola o naturale risulta essere di 38.756.482 mq;
- la superficie totale degli Ambiti di Trasformazione 1 e 2, ricompresi nell'area urbanizzabile al 2014, corrisponde a 296.564 mq e, salvo verifiche specifiche, tale superficie concorrerà a definire l'area totale prevista da ridurre al fine della diminuzione del consumo di suolo;
- a tale riduzione, che come anticipato sarà oggetto della variante specifica di adeguamento al PTCP e alla LR 31/2014, concorreranno, in maniera integrata, possibili ridefinizioni del perimetro degli ATR con conseguente diminuzione della loro area, oppure la rimozione o la riduzione dei piani attuativi approvati (qual è il caso del piano attuativo denominato "Mensa IES" di 15.317 mq già ricondotto a tessuto agricolo con D.C.C. n.4/2018);

DATO ATTO che:

- l'area oggetto di richiesta da parte del Comune di Curtatone è identificata al catasto terreni al Fg. 42 parte dei mappali 215, 216 e 187 ed è attualmente classificata dal PGT vigente quale area destinata in parte a *verde di Mitigazione* a norma dell'art. D33 delle norme del Piano delle Regole (circa 810 mq.) e in parte ad *area agricola di valenza produttiva* a norma dell'art. D27, 28 e 30 delle norme del Piano delle Regole (circa 1.900 mq.);
- con D.C.C. n. 37 è stato approvato il Protocollo d'intesa (ex art.15 Legge n. 241/1990 e s.m.i.) tra il Comune di Mantova e il Comune di Curtatone per la realizzazione della bretella di collegamento tra la viabilità del piano di lottizzazione, in comune di Curtatone e la rotatoria dell'Asse interurbano sud in comune di Mantova;
- nell'ambito del su indicato protocollo d'intesa il Comune di Curtatone si è reso disponibile a provvedere all'eventuale bilanciamento relativo al consumo di suolo generato dalla presente variante;
- tali aree sono già classificate come aree urbanizzate nella carta di consumo di suolo - elementi dello stato di fatto e di diritto al 2014 (Allegato 11 alla delibera di adozione della presente variante), in attuazione ai "Criteri per l'attuazione della politica di riduzione del consumo di suolo" definiti dal PTR di Regione Lombardia;

- tale scelta è confermata nell'osservazione pervenuta dalla Provincia di Mantova (ns. prot.56017/2023 in atti PG 103408);

RITENUTO opportuno accogliere l'osservazione presentata dal Comune di Curtatone, classificando le aree indicate come aree per la viabilità a norma dell'art. C6 "aree destinate alla viabilità e alla mobilità" delle norme del Piano dei Servizi e che l'accoglimento esclude effetti significativi sull'ambiente così come da dichiarazione dell'autorità competente della procedura di esclusione di VAS (prot. 56861/2023 in atti), confermando i contenuti del provvedimento di esclusione dalla VAS stessa;

APPURATO pertanto che la variante, operando esclusivamente su aree già urbanizzate, non comporta nuovo consumo di suolo in base ai disposti della L.R. n. 31/2014 e s.m.i. e riguarda sia il Piano delle Regole che il Piano dei Servizi;

VISTE:

- la *relazione tecnica di variante* modificata a seguito dell'accoglimento dell'osservazione presentata dal comune di Curtatone (Allegato 1);
- l'asseverazione di congruità tra le previsioni della variante e i contenuti della componente geologica (Allegato 2);

VISTI:

- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";
- la L.R. 12/2005 e smi;
- la L.R. 31/2014 e smi;
- la D.C.R. 351 del 13 marzo 2007, la DGR 3836 del 25 luglio 2012;
- il D.P.R. 327/2001;
- il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTE inoltre le Linee Programmatiche di mandato dell'Amministrazione comunale - approvate con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 29 dicembre 2020 – che definiscono gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale e ritenuta coerente la variante con le linee programmatiche stesse e con gli altri atti di programmazione del comune, con particolare riferimento al programma triennale delle opere pubbliche;

RITENUTO inoltre che l'intervento concorre al raggiungimento degli Obiettivi dello Sviluppo Sostenibile (Sustainable Development Goals - SDGs) definiti dalle Nazioni Unite da raggiungere entro il 2030, attraverso la cooperazione e la collaborazione tra tutti i livelli delle amministrazioni pubbliche e del settore privato. L'iniziativa proposta contribuirebbe nello specifico al raggiungimento locale prevalentemente del seguente obiettivo:

- SDG n.11 "Città e comunità sostenibili", target 11.3 "Entro il 2030, aumentare l'urbanizzazione inclusiva e sostenibile e la capacità di pianificazione e gestione partecipata e integrata dell'insediamento umano in tutti i paesi";

VISTI:

- il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Territorio e Ambiente in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs.18/08/2000 n.267 "Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m.i.;

- il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Gestione Risorse Finanziarie, Tributi e Demanio sulla regolarità contabile;

D E L I B E R A

DI APPROVARE l'accoglimento dell'osservazione presentata dal comune di Curtatone, classificando le aree indicate dall'osservazione presentata dal Comune stesso, quali aree per la viabilità a norma dell'art. C6 "aree destinate alla viabilità e alla mobilità" delle norme del Piano dei Servizi;

DI RICHIAMARE l'asseverazione di congruità tra le previsioni della variante e i contenuti della componente geologica (Allegato 2);

DI APPROVARE definitivamente la "*Variante al Piano di Governo del Territorio per l'integrazione di piste ciclabili ed opere pubbliche*", di cui alla relazione tecnica di variante modificata a seguito dell'accoglimento dell'osservazione del Comune di Curtatone (Allegato 1), parte integrante della presente delibera, nonché i seguenti elaborati allegati parte integrante alla D.C.C. n. 18 del 20.03.2023:

- piano della mobilità ciclistica:
 - relazione del Piano della Mobilità Ciclistica;
 - 0.a Rilievo dello stato di fatto;
 - tav. 1 Schema della rete;
 - tav. 2 Stato di attuazione;
 - tav. 3 Tipologia dei percorsi;
 - tav. 4 Caratteristiche tecniche;
 - tav. 5 Interventi previsti;
 - tav. 6 Priorità di intervento;
- carta di consumo di suolo – elementi dello stato di fatto e di diritto al 2014.

DI APPROVARE l'apposizione dei vincoli preordinati all'esproprio necessari per la realizzazione della ciclopedonale in via Amadei come esplicitato in relazione tecnica;

DI DARE MANDATO agli uffici affinché siano adottati tutti i provvedimenti conseguenti al presente atto.

Il Presidente del Consiglio Comunale concede la parola all'Assessore Andrea Murari e alla Dirigente Giovanna Michielin, che illustrano la proposta deliberativa ad oggetto "*Variante al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole del PGT per l'integrazione di piste ciclabili ed opere pubbliche controdeduzione alle osservazioni e approvazione definitiva*".

Non essendoci interventi da parte dei Consiglieri il Presidente Allegretti passa alle dichiarazioni di voto.

Non ci sono interventi da parte dei Consiglieri Comunali.

Tutti gli interventi, ai sensi dell'art. 65 del Regolamento del Consiglio Comunale, sono riportati nella videoregistrazione integrale della seduta, acquisita agli atti della Presidenza del Consiglio Comunale.

La proposta, posta ai voti, è approvata a maggioranza di voti espressi palesemente con votazione elettronica:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 29

Consiglieri votanti n. 23

Voti Favorevoli: n. 23

Consiglieri: PALAZZI MATTIA, ALLEGRETTI MASSIMO, BASSI GIORGIO, BENASI PATRIZIA, BERTELLINI LIDIA, BONAFFINI LAURA, BONFA' RICCARDO, BOTTARDI SABRINA, COSTANI GLORIA, FERRO LAURA, GRASSI MADDALENA, GRAZIOLI ENRICO, MARTINELLI GIULIA, NICOLINI SARA, PAROGNI PIERPAOLO, PAVESI MARIANNA, PROVENZANO DAVIDE, ROSIGNOLI LUIGI, ROSSI FRANCESCO, RUOCCO MARIANGELA, SQUASSABIA GABRIELE, VEZZANI ALESSANDRO e VIOLA FRANCESCO

Voti Contrari: n. 0

Consiglieri:

Astenuti: n. 6

Consiglieri: ANCESCHI EUGENIO, BADALUCCO CATERINA, BASCHIERI PIER-LUIGI, GORGATI ANDREA, ROSSI STEFANO e TONELLI TOMMASO

Risultano assenti i Consiglieri: CANTARELLI ANDREA, CAMPISI MATTEO, GEROLA BARBARA, MADELLA FABIO.

PARERI

(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n. 267/2000)

| | | | |
|-----------------------------|------------|--------------------|------------|
| Parere regolarità Tecnica | FAVOREVOLE | Michielin Giovanna | 29/05/2023 |
| Parere regolarità Contabile | FAVOREVOLE | Rebecchi Nicola | 30/05/2023 |

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Roberta Fiorini

Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)

IL PRESIDENTE
Massimo Allegretti

Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)