



Settore: LP - Lavori Pubblici

Protocollo: 12114.12114/2023

Determinazione n. 317 del 06/02/2023

Oggetto: NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 2.1 - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E PARCHI POLICULTURALI DELLA CITTA' - QUARTIERE LUNETTA FRASSINO- INTERVENTO DI "ABBATTIMENTO E RICOSTRUZIONE DEL CENTRO SOCIALE A LUNETTA" - CUP I61B21001760001 - DETERMINA A CONTRARRE

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.01.2021, pubblicato sulla GURI, serie generale n. 56, è definita l'assegnazione ai comuni di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, ai sensi dell'art. 1, comma 42, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022) e che il Ministero dell'Interno ha pubblicato il DM 2 aprile 2021 contenente le modalità ed il modello per la presentazione delle istanze di contributo per interventi di rigenerazione urbana volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale, che non fossero integralmente finanziati da altri soggetti pubblici e/o privati, con singole opere pubbliche o insiemi coordinati di interventi pubblici, anche ricompresi nell'elenco delle opere incompiute;
- con D.G.C. n. 135 del 26/05/2021 avente per oggetto: *Legge 27.12.2019 n. 160 e D.P.C.M. 21.01.21. "Contributo per investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti alla riduzione dei fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale. Provvedimenti"*, è stato approvato l'elenco delle opere di rigenerazione urbana (fra cui quella in oggetto) ritenute strategiche per la città, dando indirizzo di procedere con la richiesta di contributo a valere sul DM 2 aprile 2021;
- con richiesta di assegnazione di contributo (prot. 49412/2021 in data 31/05/21) sono state candidate le opere inserite in prot. 49412/2021, fra cui quella in oggetto per un costo complessivo di € 2.000.000,00 (di cui € 1.859.612,16 richiesti al fondo PNRR e 140.387,84 finanziati con cofinanziamento comunale);
- Il 13 luglio 2021 il PNRR dell'Italia è stato definitivamente approvato con **Decisione di esecuzione** (Concil Implementing Decision - CID) del Consiglio dell'Unione Europa L'Allegato alla Decisione, con cui vengono definiti, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale in merito alla MISSIONE 5 Componente 2, Investimento 4 - Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale precisa che *"L'obiettivo di questa misura è quello di fornire ai comuni sovvenzioni per investimenti nella rigenerazione urbana al fine di ridurre le situazioni di emarginazione e degrado sociale nonché di migliorare il contesto sociale e ambientale dei centri urbani, nel pieno rispetto del principio "non arrecare un danno significativo". Tale obiettivo sarà raggiunto, ad esempio, sostenendo il riutilizzo e la rifunzionalizzazione di aree pubbliche e strutture edilizie pubbliche esistenti a fini di pubblico interesse e migliorando il decoro urbano attraverso la ristrutturazione degli edifici pubblici, con particolare riferimento allo sviluppo di servizi sociali e culturali, educativi e didattici, comprese le attività sportive.*

Ci si aspetta che questa misura non arrecherà un danno significativo agli obiettivi ambientali ai sensi dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852, tenendo conto della descrizione degli interventi in

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

questione e delle misure di mitigazione stabilite nel piano per la ripresa e la resilienza in conformità agli orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" (2021/C58/01). Comprende le caldaie a condensazione a gas, che non devono essere ammissibili agli interventi nell'ambito della presente misura."

Lo stesso documento fissa in riferimento a tale investimento l'obiettivo **M5C2-12** di 300 progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale completati entro il secondo trimestre 2026. L'opera in questione pertanto apporta il contributo programmato di una unità all'obiettivo della Misura di riferimento, come indicato nell'atto d'obbligo e/o candidatura del bando.

- Gli interventi della Missione 5, Componente C2, Investimento 2.1 non contribuiscono **all'obiettivo climatico o digitale** come specificato nell'Allegato VI e VII del Regolamento UE 2021/241
- con Decreto del Ministero dell'Interno (di concerto con il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei Ministri) del 4 aprile 2022 completo dei relativi allegati 1,2,3,4 (pubblicato in G.U. S.G. n. 89 del 15/04/2022) recante: "Contributi agli enti locali per progetti di rigenerazione urbana - **PNRR M5C2 investimento 2.1.**" (assunto al prot. comunale n. 38199/2022), sono stati assegnati i rispettivi contributi, tra cui l'intervento in oggetto a cui viene assegnata la somma dei Euro 1.859.612,16 a fronte del cofinanziamento comunale di Euro 140.387,84 per un totale di Euro 2.000.000,00;
- con D.G.C. n. 117 del 04/05/2022 è stato formalmente accettato il contributo concesso, sono stati approvati gli schemi Atto d'adesione e d'Obbligo e conferito mandato al Sindaco per sottoscrizione degli stessi;
- sono stati sottoscritti gli atti d'obbligo dall'Amministrazione comunale, fra cui quello relativo all'Intervento in oggetto (prot. 45695 del 09/05/2022);
- con la D.G.C. n. 133 del 18.05.2022 sono stati approvati (ai fini dell'aggiornamento del programma triennale lavori pubblici 2022 _ 2024) tutti gli studi di fattibilità tecnico 3 di 13 economica degli interventi finanziati, fra cui quello in oggetto con il quadro economico di seguito riportato;
- con D.C.C. n. 34 del 23/05/2022 è stato finanziato l'importo per la quota parte comunale (euro 1.039.818,19) per l'avvio delle attività di progettazione relative degli interventi previsti, fra cui quello in oggetto;
- con DGC n° 284 del 09/11/2022 sono stati approvati in linea tecnica gli elaborati del progetto definitivo, anche ai sensi di quanto disposto dall'art. 7 del Dpr 380/2001 in materia di attività edilizia delle pubbliche amministrazioni;
- con DGC n. 22 del 25/01/2023 è stato approvato il progetto esecutivo di "Abbattimento e ricostruzione del Centro Sociale di Lunetta - CUP I61B21001760001, per l'importo complessivo posto a base di gara pari a Euro 1.432.766,45 comprensivo di Euro 86.424,12 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta

DATO ATTO CHE il cronoprogramma approvato con il progetto esecutivo è compatibile con i termini fissati dal PNRR e conseguenti obblighi per l'Amministrazione al fine di conseguire i finanziamenti assegnati:

- Stipula dei contratti dei lavori entro 31/07/2023 ed avvio dei lavori;
- Realizzazione (pagamento) del 30% delle opere (verifica tramite i S.A.L. o spese sostenute) entro 30/09/2024;
- trasmissione del Certificato di Regolare Esecuzione rilasciato dal Direttore dei Lavori o del Certificato di Collaudo delle opere entro 31/03/2026

VISTI

- l'art. 1, c. 2 d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021), che individua le procedure applicabili transitoriamente fino al 30 giugno 2023 per gli appalti sotto-soglia, ed in particolare la lettera b) del medesimo, che prevede, per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro e inferiore ad un milione di euro il ricorso alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 d.lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori;
- l'art. 1, c.2, lett. b) del citato D.L. n.76/2020, (c.d. *Decreto Semplificazioni*) che prevede: "*Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio procedure negoziate ... tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali*";

RICHIAMATE

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- le Linee guida ANAC n. 3 in tema di “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*” e in particolare il paragrafo 5.1.4 delle stesse che, alla lettera n) stabilisce che compete al RUP proporre all'amministrazione aggiudicatrice i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare ed il criterio di aggiudicazione da adottare
- le Linee Guida ANAC n. 4, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e ss.mm.ii. recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”;

RICHIAMATI :

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, concernente la *Governance* del Piano nazionale di ripresa e resilienza e le prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure, che ha definito il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;

- le linee guida emanate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;

-l'art. 32, c. 2, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

-l'art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base; L'appalto ha per oggetto l'esecuzione di tutte le opere e provviste occorrenti per la realizzazione

RITENUTO PERTANTO, di stabilire che:

1. l'oggetto dell'appalto riguarda l'esecuzione di tutte le opere e provviste occorrenti per l'abbattimento e ricostruzione del centro sociale a Lunetta a per l'importo complessivo presunto di Euro 1.432.766,45 di cui Euro 1.346.343,03 per lavori a base d'asta e Euro 86.424,12 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
2. l'importo è ricompreso nei limiti previsti dal citato art 1, c.2, lett. b) del D.L. n.76/2020, convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii;
3. ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'opera sarà realizzata mediante unico intervento, in quanto vista l'omogeneità dei lavori appartenenti unicamente alla categoria di opere prevalente non risulta funzionale ed economicamente conveniente suddividere l'intervento né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali;
4. di affidare i suddetti interventi mediante procedura negoziata, ai sensi del citato articolo 1, c. 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii.;, in quanto la scelta della procedura negoziata che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata apertura del mercato nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;
5. la procedura di gara sarà preceduta da un'indagine di mercato, pubblicata su piattaforma telematica Sintel di Aria spa Regione Lombardia, volta ad acquisire le manifestazioni di interesse di operatori economici qualificati;
6. saranno invitati a presentare offerta alla procedura negoziata in oggetto almeno 10 operatori economici individuati tramite avviso di indagine di mercato. Qualora il numero degli operatori economici candidati sia superiore a 10 si procederà, a cura del RUP assistito da due testimoni, in seduta pubblica mediante sorteggio in forma anonima;
7. il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ex art. 1, c. 3, d.l. 76/2020, convertito con L. 120/2020, con esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari a 5, dando atto che il RUP ai sensi dell'art. 97, c. 6, d.lgs. 50/2016 può valutare la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
8. per l'intervento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 105, c. 1 e 2, d.lgs. 50/2016, è ammesso il subappalto delle opere o dei lavori indicati dall'Appaltatore all'atto dell'offerta fino alla quota del 50 per cento

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

dell'importo della categoria prevalente, a condizione che il subappaltatore sia qualificato nella relativa categoria e non sussistano a suo carico i motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del decreto citato;

9. ai sensi dell'art.61 del D.P.R. 207/2010, i progettisti incaricati dal Comune di Mantova hanno classificato i lavori nella categoria prevalente OG1 Class. II e nelle categorie scorporabili OS7 class I, OS30 class. I e OS28 class. I ;
10. si procederà all'aggiudicazione anche alla presenza di una sola offerta valida;
11. il contratto sarà stipulato a corpo ai sensi delle definizioni di cui all'art. 3 c.1 lett. dddd) e art.59, c.5 -bis del D.Lgs 50.2016 e s.m.i.;
12. termine per completare i lavori è fissato in 360 (trecentosettanta) giorni complessivi naturali e consecutivi a partire dalla data di consegna dei lavori,
13. la consegna lavori potrà avvenire in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii., nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti dai documenti di gara;

DATO ATTO CHE tutte le prestazioni svolte afferenti le misure dei Piani Nazionali per la Ripresa e Resilienza (PNRR) oggetto del presente appalto, dovranno garantire il rispetto e la conformità ai principi e agli obblighi specifici del PNRR relativamente al principio DNSH, nonché, ove applicabili, ai principi trasversali, quali tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

RILEVATO CHE

- l'art. 47 d.l. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto ed altre in sede successiva;
- il comma 4 dell'art. 47 d.l. 77/2021, stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle nuove assunzioni che si rendessero necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;

RICHIAMATE le "Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC", adottate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate nella G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art 47 d.l. 77/2021;

DATO ATTO CHE, relativamente agli obblighi assunzionali di cui al presente affidamento, si conferma la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni giovanili e femminili;

VISTE

- DCC n. 85 del 21/12/2022 di approvazione del Bilancio finanziario anni 2023-2025 e della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione anni 2023-2025
- la D.G.C. n. 3 del 04/01/2023 (immediatamente esecutiva) con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2022;

RILEVATO CHE il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), Arch. Gianluca Ferri, del Settore Lavori Pubblici del Comune di Mantova, attesta la regolarità del procedimento istruttorio, dando atto che lo stesso è stato espletato nel rispetto della vigente disciplina normativa, statutaria e regolamentare, nonché la non sussistenza nei propri confronti di situazioni, neppure potenziali, di conflitti di interesse, così come previsto dell'art 6-bis della L. 241/1990 e dall'art. 1, comma 9 lett. e) L 190/2012

VISTI

- DL 77/2021, convertito con L. 108/2021;
 - D.L. n.76/2020, (c.d. decreto semplificazioni) convertito con L. n. 120/2020;
 - il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;
 - il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
 - il Regolamento dei Contratti del Comune di Mantova;
- Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

DETERMINA

DI AVVIARE, per le motivazioni e con le modalità tutte indicate in premessa, la procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, c.2, lett. b) del citato D.L. n.76/2020, (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., previa pubblicazione di indagine di mercato su piattaforma elettronica SINTEL di ARIA Regione Lombardia, per l'affidamento del contratto NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 2.1 - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E PARCHI POLICULTURALI DELLA CITTA ' - QUARTIERE LUNETTA FRASSINO- INTERVENTO DI "ABBATTIMENTO E RICOSTRUZIONE DEL CENTRO SOCIALE A LUNETTA" CUP I61B21001760001, per un importo complessivo presunto di Euro di Euro 1.432.766,45 di cui Euro1.346.343,03 per lavori a base d'asta e Euro 86.424,12 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, ;

DI DARE ATTO CHE gli elementi essenziali del contratto sono stati dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento, qui richiamata integralmente;

DI FISSARE in numero almeno 10 gli operatori da invitare alla procedura negoziata, disponendo che nel caso gli interessati fossero in numero superiore a 10, si procederà a sorteggio pubblico in forma anonima, diversamente, nel caso pervenissero meno di n. 10 manifestazioni di interesse, tutti gli operatori che avranno inviato istanza saranno invitati e si procederà anche in presenza di una sola istanza di partecipazione;

DI APPROVARE lo schema di avviso pubblico di manifestazione di interesse e l'allegato schema di istanza (conservati in atti fino alla pubblicazione) finalizzati all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

DI DISPORRE la pubblicazione del suddetto avviso pubblico per un periodo non inferiore a n. 15 giorni consecutivi sul profilo dell'Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di Gara, all'Albo Pretorio on-line del Comune, sul portale regionale di ARIA-SINTEL;

DI RISERVARE a successivo atto l'approvazione dello schema di lettera invito, contenente le modalità di presentazione dell'offerta, nonché l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

DI DARE ATTO CHE contro il presente provvedimento chiunque vi abbia interesse può proporre ricorso giurisdizionale al TAR Lombardia ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. 104/2010.

IL DIRIGENTE

Arch. Carmine Mastromarino

MASTROMARINO CARMINE / ArubaPEC S.p.A.

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*