



COMUNE DI  
MANTOVA

**Settore: LP - Lavori Pubblici**

**Protocollo: 23585.23585/2023**

**Determinazione n. 798 del 22/03/2023**

**Oggetto: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA, MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA COMPONENTE 1 - POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ INVESTIMENTO 1.1: PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL' INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA. NEXT GENERATION EU. AMPLIAMENTO SCUOLA DELL'INFANZIA CARLO COLLODI. CUP I64E22000150006. MANIFESTAZIONE INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 1, COMMA 2, LETT. B, DELLA LEGGE 120/2020 DI CONVERSIONE DEL DL 76/2020 E SS.MM.II., SVOLTA IN MODALITA' TELEMATICA SULLA PIATTAFORMA SINTEL DI ARIA S.P.A. REGIONE LOMBARDIA - DETERMINA A CONTRARRE**

## IL DIRIGENTE

### PREMESSO CHE

- con avviso pubblico del 2 dicembre 2021, n. 48047 per la presentazione di proposte per la realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole di infanzia, da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 4: Istruzione e Ricerca \_Componente 1: Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università \_ Investimento 1.3: "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia", finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU;
- che in data 25 febbraio 2022 il Comune di Mantova ha candidato al sopra richiamato avviso l'opera denominata "*Ampliamento scuola dell'Infanzia Carlo Collodi*" con un quadro economico complessivo di euro 359.776,60;
- con il decreto del Direttore generale dell'Unità di missione per il PNRR 8 settembre 2022, n. 57, recante approvazione delle graduatorie relative alla Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.1: "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e 3 di 7 servizi di educazione e cura per la prima infanzia", del Piano nazionale di ripresa e resilienza, finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU, con il quale l'intervento denominata "*Ampliamento scuola dell'Infanzia Carlo Collodi*" risulta ammesso e finanziato per complessivi euro 359.776,60;
- con determinazione dirigenziale n. 2727 del 03/11/2022 veniva accertata la somma complessiva di Euro 359.776,60 quale contributo finalizzato "*Ampliamento scuola dell'Infanzia Carlo Collodi*";

**PRECISATO** che l'Allegato alla Decisione di esecuzione (Concil Implementing Decision - CID) del Consiglio dell'Unione Europa, con cui veniva approvato definitivamente il PNRR dell'Italia, il 13 luglio 2021:

- definisce, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale in merito alla Missione 4 Componente 1, Investimento 1.1 - *Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia* - stabilisce che: *‘Il piano di investimento per la fascia 0-6 anni mira ad aumentare l'offerta di strutture per l'infanzia mediante la costruzione, la riqualificazione e la messa in sicurezza di asili nido e scuole dell'infanzia, al fine di garantire un incremento dell'offerta educativa e delle fasce orarie disponibili per la fascia di età 0-6 anni, migliorando in tal modo la qualità dell'insegnamento. Ci si attende che la misura incoraggi la partecipazione delle donne al mercato del lavoro e le sostenga nel conciliare vita familiare e professionale. Al fine di garantire che la misura sia conforme agli orientamenti tecnici sull'applicazione del principio di ‘non arrecare un danno significativo’ (2021/C58/01), i*

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

*criteri di ammissibilità contenuti nel capitolato d'oneri dei prossimi inviti dovranno escludere le attività di cui al seguente elenco: i) attività connesse ai combustibili fossili, compreso l'uso a valle; ii) attività nell'ambito del sistema di scambio di quote di emissione dell'UE (ETS) che generano emissioni di gas a effetto serra previste non inferiori ai pertinenti parametri di riferimento; iii) attività connesse alle discariche di rifiuti, agli inceneritori e agli impianti di trattamento meccanico biologico; iv) attività nel cui ambito lo smaltimento a lungo termine dei rifiuti potrebbe causare un danno all'ambiente. Il capitolato d'oneri prevede inoltre che siano selezionate solo le attività conformi alla pertinente normativa ambientale dell'UE e nazionale.*

- fissa con riferimento all'investimento di cui in premessa l'obiettivo **M4C1-18** di creazione di almeno 264.480 nuovi posti per servizi di educazione e cura per la prima infanzia (fascia 0-6 anni) entro il quarto trimestre 2025;

**PRESO ATTO** che l'opera in questione:

-apporta il contributo programmato alla Misura di riferimento di n. 46 nuovi posti (utenza), come indicato nella candidatura del bando;

-non contribuisce all'obiettivo climatico o digitale come specificato nell'Allegato VI e VII del Regolamento UE 2021;

**CONSTATATO** che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 321 del 30/11/2002 è stato approvato il progetto di fattibilità dell'intervento, finalizzato all'inserimento dello stesso nella programmazione triennale dei lavori 2022-2024, annualità 2022, che riportava il QE di candidatura di complessivi euro 359.776,60;
- in data 14/12/2022 è stata richiesta l'erogazione del 10% del contributo riconosciuto pari ad euro 35.977,66;
- con D.G.R. n. XI/7707 del 28/12/2022 Regione Lombardia ha approvato il prezzario opere pubbliche 2023 che, come noto, ha preso atto dell'anomalo aumento dei costi dei materiali e dei prodotti da costruzione, determinato dalla particolare congiuntura economico – temporale occorsa e che ha obbligato di utilizzo per tutte le procedure di gara in avvio dopo il 31/03/2023;
- con determinazione dirigenziale n. 3581 del 29/12/2022 è stato affidato l'incarico professionale per la progettazione, per la direzione lavori e per gli adempimenti relativi al d.lgs. 81/2008 allo studio associato EDHAS di Monzambano (MN);
- il Legale Rappresentante dell'Ente ha sottoscritto in data 17/01/2023 l'addendum all'accordo di concessione del finanziamento impegnandosi al rispetto del seguente cronoprogramma:
  - Aggiudicazione dei lavori 31 maggio 2023 Determina aggiudicazione
  - Avvio dei lavori 30 novembre 2023 Verbale consegna lavori
  - Conclusione dei lavori 31 dicembre 2025 Verbale ultimazione lavori
  - Collaudo dei lavori 30 giugno 2026 Certificato di collaudo
- con DGC n.62 del 08/03/2023 è stato approvato il progetto definitivo ai soli fini tecnici, dell'intervento denominato "Ampliamento scuola dell'Infanzia Carlo Collodi" , per un importo lavori da porre a base di gara di € 502.564,95 di cui € 12.920,50 di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;

**VISTI**

- l'art. 1, c. 2 d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021), che individua le procedure applicabili transitoriamente fino al 30 giugno 2023 per gli appalti sotto-soglia, ed in particolare la lettera b) del medesimo, che prevede, per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore ad un milione e fino alle soglie di rilevanza comunitaria (cfr. art. 35 d.lgs. 50/2016) il ricorso alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 d.lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori;
- l'art. 1, c.2, lett. b) del citato D.L. n.76/2020, (c.d. *Decreto Semplificazioni*) che prevede: "*Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio procedure negoziate ... tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali*";

**RICHIAMATE**

- le Linee guida ANAC n. 3 in tema di "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" e in particolare il paragrafo 5.1.4 delle stesse che, alla lettera n) stabilisce che compete al RUP proporre all'amministrazione aggiudicatrice i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare ed il criterio di aggiudicazione da adottare

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- le Linee Guida ANAC n. 4, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e ss.mm.ii. recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

**VISTA** la nota del RUP, sottoscritta in data 20/03/2023, con la quale si dispone, nelle more di approvazione del progetto esecutivo di procedere, per l'affidamento dell'intervento in oggetto, per l'importo complessivo di Euro 500.955,21 di cui Euro 487.163,99 per lavori a base d'asta ed Euro 13.791,22 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, all'esperimento di procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.L. n. 76/2020 (convertito nella Legge n. 120/2020) come modificato dal D.L. n. 77/2021 (convertito nella L. n. 108/2021), nelle more di approvazione del progetto esecutivo, ricorrendo al criterio di aggiudicazione del minor prezzo determinato mediante ribasso unico e incondizionato sull'importo lavori posto a base di gara, ai sensi dell'art. 1, comma 3 della L. 120/2020, mediante consultazione di almeno 5 operatori, individuati tramite apposita manifestazione di interesse;

**RICHIAMATI :**

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, concernente la *Governance* del Piano nazionale di ripresa e resilienza e le prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure, che ha definito il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;

- le linee guida emanate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, volte a favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC;

-l'art. 32, c. 2, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

-l'art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**RITENUTO PERTANTO**, di stabilire che:

1. l'oggetto dell'appalto riguarda l'esecuzione dei lavori dell'intervento denominato " Ampliamento scuola dell'infanzia Carlo Collodi" e comprendenti le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare il lavoro completamente compiuto secondo le condizioni stabilite dagli elaborati progettuali, per l'importo complessivo di Euro 500.955,21 di cui Euro 487.163,99 per lavori a base d'asta ed Euro 13.791,22 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, importo ricompreso nei limiti previsti dal citato art 1, c.2, lett. b) del D.L. n.76/2020, convertito con L. n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, C.1, lett.a) 2.2 del DL 77/2021, convertito con L. 108/2021;
2. ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'opera sarà realizzata mediante unico intervento, in quanto vista l'omogeneità dei lavori appartenenti in prevalenza alla categoria di opere prevalente non risulta funzionale ed economicamente conveniente suddividere l'intervento né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali;
3. di affidare i suddetti interventi mediante procedura negoziata, ai sensi del citato articolo 1, c. 2 lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., in quanto la scelta della procedura negoziata che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata apertura del mercato nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;
4. la procedura di gara sarà preceduta da un'indagine di mercato, pubblicata su piattaforma telematica Sintel di Aria spa Regione Lombardia, volta ad acquisire le manifestazioni di interesse di operatori economici qualificati;
5. saranno invitati a presentare offerta alla procedura negoziata in oggetto almeno n. 5 operatori economici individuati tramite avviso di indagine di mercato. Qualora il numero degli operatori economici candidati sia superiore a 5, si procederà in seduta pubblica mediante sorteggio in forma anonima;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

6. il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ex art. 1, c. 3, d.l. 76/2020, convertito con l. 120/2020, con esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 5, dando atto che il RUP ai sensi dell'art. 97, c. 6, d.lgs. 50/2016 può valutare la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
7. per l'intervento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 105, c. 1 e 2, d.lgs. 50/2016, è ammesso il subappalto delle opere o dei lavori indicati dall'Appaltatore all'atto dell'offerta fino alla quota del 50 per cento dell'importo della categoria prevalente e del 100 per cento dell'importo della categoria scorporabile, a condizione che il subappaltatore sia qualificato nella relativa categoria e non sussistano a suo carico i motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del decreto citato;
8. ai sensi dell'art.61 del D.P.R. 207/2010, i progettisti incaricati dal Comune di Mantova hanno classificato i lavori nella categoria prevalente OG1 Class. II e OG11 class. I;
9. si procederà all'aggiudicazione anche alla presenza di una sola offerta valida;
10. il contratto sarà stipulato a misura ai sensi delle definizioni di cui all'art. 3 c.1 lett. eeeee) e art.59, c.5 -bis del D.Lgs 50.2016 e s.m.i.;
11. Il tempo utile per ultimare tutti i lavori compresi nell'appalto è fissato in 150 (centocinquanta) naturali consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori.
12. la consegna lavori potrà avvenire in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii., nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti dai documenti di gara;

**DATO ATTO CHE** tutte le prestazioni svolte afferenti le misure dei Piani Nazionali per la Ripresa e Resilienza (PNRR) oggetto del presente appalto, dovranno garantire il rispetto e la conformità ai principi e agli obblighi specifici del PNRR relativamente al principio DNSH, nonché, ove applicabili, ai principi trasversali, quali tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale ( cd. Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;

#### **RILEVATO CHE**

- l'art. 47 d.l. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto ed altre in sede successiva;
- il comma 4 dell'art. 47 d.l. 77/2021, stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle nuove assunzioni che si rendessero necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;

**RICHIAMATE** le "Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC", adottate con decreto del 7 dicembre 2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate nella G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art 47 d.l. 77/2021;

**DATO ATTO CHE**, relativamente agli obblighi assunzionali di cui al presente affidamento, si conferma la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni giovanili e femminili;

**DATO ATTO CHE** in fase di approvazione del progetto esecutivo e dei relativi elaborati, attraverso Deliberazione di Giunta Comunale, l'importo contrattuale presunto dell'intervento in oggetto potrebbe subire lievi variazioni in aumento o diminuzione, non incidenti, tuttavia, sulla classifica della categoria di lavorazioni richieste ai fini della partecipazione alla presente procedura;

#### **VISTE**

- la DCC n. 85 del 21/12/2022 di approvazione del Bilancio finanziario anni 2023-2025 e della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione anni 2023-2025
- la D.G.C. n. 3 del 04/01/2023 (immediatamente esecutiva) con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2022

**RILEVATO CHE** il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), Geom. Mauro Coffani, del Settore Lavori Pubblici del Comune di Mantova, attesta la regolarità del procedimento istruttorio, dando atto che lo stesso è Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

stato espletato nel rispetto della vigente disciplina normativa, statutaria e regolamentare, nonché la non sussistenza nei propri confronti di situazioni, neppure potenziali, di conflitti di interesse, così come previsto dell'art 6-bis della L. 241/1990 e dall'art. 1, comma 9 lett. e) L 190/2012

#### **VISTI**

- DL 77/2021 convertito con L. 108/2021;
- D.L. n.76/2020, convertito con L. n. 120/2020;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il Regolamento dei Contratti del Comune di Mantova;

#### **DETERMINA**

**DI AVVIARE**, ai sensi dell'art. 1, c.2, lett. b) del citato D.L. n.76/2020, (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., nelle more di approvazione del progetto esecutivo, per le motivazioni e con le modalità tutte indicate in premessa, la procedura negoziata, previa pubblicazione di indagine di mercato su piattaforma elettronica SINTEL di ARIA Regione Lombardia, per l'affidamento del contratto PNRR MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA COMPONENTE 1 - POTENZIAMENTO DELL ' OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ INVESTIMENTO 1.1: PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL ' INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA. NEXT GENERATION EU. AMPLIAMENTO SCUOLA DELL ' INFANZIA CARLO COLLODI-CUP: I64E22000150006 per l'importo presunto a base di gara di Euro 500.955,21 di cui Euro 487.163,99 per lavori a base d'asta ed Euro 13.791,22 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta,

**DI DARE ATTO CHE** gli elementi essenziali del contratto sono stati dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento;

**DI FISSARE** in almeno n. 5 gli operatori da invitare alla procedura negoziata, disponendo che nel caso gli interessati fossero in numero superiore a 5, si procederà a sorteggio pubblico in forma anonima, diversamente, nel caso pervenissero meno di n. 5 manifestazioni di interesse, tutti gli operatori che avranno inviato istanza saranno invitati e si procederà anche in presenza di una sola istanza di partecipazione;

**DI APPROVARE** lo schema di avviso pubblico di manifestazione di interesse e l'allegato schema di istanza (conservati in atti fino alla pubblicazione) finalizzati all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

**DI DISPORRE** la pubblicazione del suddetto avviso pubblico per un periodo non inferiore a n. 7 giorni consecutivi sul profilo dell'Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di Gara, all'Albo Pretorio on-line del Comune, sul portale regionale di ARIA-SINTEL;

**DI RISERVARE** a successivo atto l'approvazione dello schema di lettera invito, contenente le modalità di presentazione dell'offerta, nonché l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;

**DI DARE ATTO CHE** contro il presente provvedimento chiunque vi abbia interesse può proporre ricorso giurisdizionale al TAR Lombardia ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. 104/2010.

**IL DIRIGENTE**  
**Arch. Carmine Mastromarino**  
MASTROMARINO CARMINE / ArubaPEC S.p.A.

*Documento firmato digitalmente*  
*(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*